

# **ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL LAZIO E DELLA TOSCANA M. ALEANDRI**

## **DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Num. 533/24

Del. 30/12/2024

### **Oggetto:**

“Gara a procedura aperta, svolta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. 36/23 in modalità telematica, per l’esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fancoil nelle sedi dell’Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – Revoca aggiudicazione e contestuale Annullamento in autotutela della gara”

578/24

Proposta di deliberazione n.	20/12/2024
Data Proposta di deliberazione	AMM_STS UNITÀ OPERATIVA TECNICO-PATRIMONIALE E INGEGNERIA CLINICA
Struttura	BURATTI CLAUDIA
L'Estensore	PACE ERMINIO
Il Responsabile del procedimento	PACE ERMINIO
Responsabile della Struttura	

Visto di Regolarità contabile	
N. di prenotazione	

**IL Direttore Amministrativo**  
Dott. Manuel Festuccia

%firma%-1

**IL Direttore Sanitario**  
Dr. Giovanni Brajon

Firmato digit. dal Resp. Struttura: PACE ERMINIO  
Firmato digit. dal Dir. Amministrativo: FESTUCCIA MANUEL  
Firmato digit. dal Dir. Sanitario: BRAJON GIOVANNI  
Firmato digit. dal Commissario Straordinario: PALOMBA STEFANO

**IL Commissario Straordinario**  
Dr. Stefano Palomba

%firma%-3

Il Dirigente proponente, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attesta, ai fini dell'art. 1 della L. 20 del 1994, così come modificato dall'art. 3 della L.639 del 1996, che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

## U.O.C. TECNICO-PATRIMONIALE, INGEGNERIA CLINICA E SISTEMI INFORMATICI

### Il Responsabile

**Ing. Erminio Pace**

**OGGETTO:** “gara a procedura aperta, svolta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. 36/23 in modalità telematica, per l’esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fan coil nelle sedi dell’Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – Revoca aggiudicazione e contestuale Annullamento in autotutela della gara”

### PREMESSO che

- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 195 del 14 maggio 2024 è stata disposta l’indizione di una gara a procedura aperta, da svolgersi ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. 36/23 in modalità telematica, per l’esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fan coil nelle sedi dell’Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6;
- con la medesima Deliberazione era stata adottata la relativa documentazione di gara;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 280 del 9 luglio 2024 è stata nominata la Commissione giudicatrice per l’espletamento della predetta gara;
- hanno presentato offerta n. 9 operatori economici, ma durante la procedura di gara sono stati esclusi n. 3 operatori economici per non aver inserito all’interno della documentazione amministrativa la garanzia provvisoria, prevista dal Disciplinare di gara;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 359 del 17 settembre 2024 è stata provvisoriamente aggiudicata la gara in oggetto con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa all’operatore economico risultato aggiudicatario è stato Ciana S.r.l.;
- in data 23.10.2024 l’operatore economico Mitsa in ATI ha trasmesso ricorso all’ANAC per le motivazioni: *mancata valutazione, da parte della Stazione appaltante, dell’obbligo dichiarativo di cui all’art. 108 comma 9 del Codice gravante su tutti gli operatori economici classificati nei primi quattro posti in graduatoria, mancata loro esclusione dalla graduatoria per aver omesso di indicare il costo della manodopera e gli oneri di sicurezza aziendali nell’offerta economica previsto dal citato articolo, conseguente impossibilità per l’RTI istante di risultare aggiudicatario della gara;*
- l’Istituto provvedeva a depositare all’ANAC proprie memorie illustrative e su richiesta istruttoria della medesima ulteriore memoria con allegati i documenti richiesti.
- l’ANAC con Delibera n. 571 del 10.12.2024 ha emesso il seguente parere “...l’operato della Stazione appaltante non è conforme alla normativa di settore in quanto la mancata indicazione nelle offerte economiche del costo della manodopera e degli oneri aziendali per la sicurezza costituisce una violazione dell’art. 108, comma 9, del codice, non ravvisandosi i presupposti di materiale impossibilità di inserire tali voci nel caso di specie. La stazione appaltante è tenuta ad annullare il provvedimento di aggiudicazione perché affetto da (Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

*illegittimità derivata procedendo all'esclusione dalla gara degli operatori economici che hanno violato la citata disposizione";*

**RILEVATO** che

- di recente, durante le attività di pre-accensione e avviamento dei sistemi di climatizzazione e fan coil, eseguiti nelle sedi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana, effettuati secondo le tempistiche indicate nelle diverse ordinanze dei singoli Sindaci, competenti per territorio, si sono presentati evidenti problemi legati alla vetustà degli impianti e dei macchinari;
- non essendo possibile, ai sensi del D.lgs. 81/08, lasciare alcuni luoghi di lavoro privi dei necessari ricambi d'aria o senza garantirvi le minime condizioni di climatizzazione, si è proceduto, in estrema urgenza, alla sostituzione ex novo di alcuni impianti e macchinari, così da consentire il riscaldamento dei locali utilizzati dai lavoratori dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana;

**DATO ATTO** che

- nella sede di Roma e nella sede di Siena sono stati eseguiti interventi di sostituzione di rilevanti parti di impianti e macchinari che, quindi, risultano coperti da un'estensione di garanzia, per una durata di anni 2;
- nel piano triennale recentemente adottato con delibera n° 412 del 17/10/2024 sono stati pianificati interventi sugli impianti aeraulici e fan coil delle sedi di Rieti e Viterbo;
- a seguito di detti interventi anche questi impianti risulteranno coperti da un'estensione di garanzia, per una durata di anni 2. Il completamento di detti interventi è previsto entro l'anno 2025;

**CONSIDERATO** che

- avendo consistentemente ridotto il numero di impianti da mantenere è interesse pubblico ridurre in maniera rilevante la base d'asta prevista per l'esecuzione degli interventi di manutenzione nella richiamata procedura di gara;
- negli anni passati e sino ad oggi, faticosamente, un dipendente dell'Istituto, da solo, provvedeva alla pulizia, sanificazione e manutenzione di tutti gli impianti aeraulici e fancoil;
- sono venuti a mancare gli elementi di economicità e convenienza per la stazione appaltante per completare l'affidamento in oggetto, lasciando al dipendente l'onere di intervenire sugli impianti non coperti dall'estensione di garanzia e/o non soggetti agli interventi pianificati nel corso del 2025;
- la stazione appaltante valuta l'annullamento d'ufficio del bando in autotutela, al fine di poter impostare ex novo la gara tramite piattaforma di approvvigionamento digitale, probabilmente tra due anni, cioè una volta terminate le sopra citate estensioni di garanzia;

**VISTO CHE**

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 21-nonies, che disciplina l'annullamento d'ufficio, dispone quanto segue:  
*"Il provvedimento [...] può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un*  
(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

*termine ragionevole, comunque non superiore ai dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici [...]*”;

## **PROPONE**

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto del parere ANAC disposto con Delibera n. 571/2024;
3. di revocare l'aggiudicazione disposta con Deliberazione n. 359 del 17 settembre 2024 in favore dell'operatore economico Ciana S.r.l.;
4. di annullare, sussistendone le ragioni di interesse pubblico innanzi indicate, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 21-nonies, la procedura di gara per l'esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fan coil nelle sedi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – Annullamento d'ufficio in autotutela;
5. di considerare la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana quale comunicazione formale dell'avvenuto annullamento d'ufficio della procedura di gara di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 133 del 28 marzo;
6. di dare mandato alla U.O.C. Tecnico-Patrimoniale Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici di trasmettere ad ANAC una informativa descrittive delle disposizioni prese con il presente atto deliberativo;
7. di dare mandato alla U.O.C. Tecnico-Patrimoniale Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici di trasmettere all'operatore economico Ciana S.r.l. una informativa descrittive delle disposizioni prese con il presente atto deliberativo.

U.O.C. Tecnico-Patrimoniale  
Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici  
Ing. Erminio Pace

## **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Dr. Stefano Palomba**

**OGGETTO:** Gara a procedura aperta, svolta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/23 in modalità telematica, per l'esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fancoil nelle sedi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – “Revoca aggiudicazione e contestuale Annullamento in autotutela della gara”

**VISTO** il parere rilasciato dall'ANAC con Delibera n. 571/2024;

**VISTA** la proposta di deliberazione avanzata del dirigente del U.O.C. Tecnico Patrimoniale Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici Dott. Erminio Pace avente ad oggetto: “Gara a procedura aperta, svolta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/23 in modalità telematica, per l'esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fancoil nelle sedi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – Annullamento d'ufficio in autotutela”;

**SENTITI** il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario che hanno espresso parere favorevole alla adozione del presente provvedimento;

**RITENUTO** di doverla approvare così come proposta,

### **DELIBERA**

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto del parere ANAC disposto con Delibera n. 571/2024;
3. di revocare l'aggiudicazione disposta con Deliberazione n. 359 del 17 settembre 2024 in favore dell'operatore economico Ciana S.r.l.;
4. di annullare, sussistendone le ragioni di interesse pubblico innanzi indicate, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 21-nonies, la procedura di gara per l'esecuzione del servizio di pulizia, sanificazione e manutenzione igienica dei sistemi aeraulici e fancoil nelle sedi dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana per n. 2 anni – CIG. B1ABC6B2E6 – Annullamento d'ufficio in autotutela;
5. di considerare la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio dell'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Lazio e della Toscana quale comunicazione formale dell'avvenuto annullamento d'ufficio della procedura di gara di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario n. 133 del 28 marzo;
6. di dare mandato alla U.O.C. Tecnico-Patrimoniale Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici di trasmettere ad ANAC una informativa descrittive delle disposizioni prese con il presente atto deliberativo;

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

7. di dare mandato alla U.O.C. Tecnico-Patrimoniale Ingegneria Clinica e Sistemi Informatici di trasmettere all'operatore economico Ciana S.r.l. una informativa descrittiva delle disposizioni prese con il presente atto deliberativo.

Il Commissario Straordinario

Dr. Stefano Palomba