

**D.Lgs. 10 ottobre 2022 n. 150 - Riforma Cartabia:
modifiche alla L.283/62. Primi aspetti procedurali a
seguito di non conformità analitica ai sensi
dell'art. 5 L. 283/62.**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

PRESENTAZIONE

Roberto Torringhi Berretti

Tecnico della Prevenzione

con Incarico Funzionale di Responsabile Attività Tecnico sanitarie della prevenzione di Prato e SPVSA di Prato.

Dal 1988 in Sanità Pubblica Veterinaria e Sicurezza Alimentare

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

OBIETTIVI DELL'INTERVENTO

Condividere informazioni pratiche e conoscenze utili per la gestione dell'iter penale in materia di igiene, produzione, tracciabilità e vendita di alimenti e bevande, così come modificato dalla «Riforma Cartabia», con particolare riferimento ad esempi di esiti analitici con superamento dei limiti stabiliti per la sicurezza degli alimenti.

SCALETTA DELLA GIORNATA

- **Presentazione**
- **premessa**
- **normativa di riferimento**
- **iter penale**
- **es. di verbale di «Identificazione ed elezione di domicilio e nomina del difensore di fiducia»**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

PREMESSA

Buongiorno a tutti.

La mia presentazione è finalizzata a condividere le esperienze di iter penale che la UFC SPVSA di Prato ha affrontato negli scorsi mesi di gennaio e febbraio 2023, cioè appena entrata in vigore la così detta «Riforma Cartabia».

I casi affrontati hanno riguardato:

- Superamento dei limiti di nitrati in spinaci freschi (Reg. Ce 1881/2006); - Art. 5 lett. d) per alimenti comunque nocivi a seguito di valutazione dell'Autorità Competente;**
- Superamento dei limiti di fitosanitari in foglie di vite in salamoia (confezione) (Reg. Ce 396/2005/) – Art. 5 lett. h) Legge 283/62.**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Segue PREMessa

Dovendo inoltrare le CNR abbiamo cercato di applicare quanto la norma prescriveva, redigendo anche nuovi modelli di verbalizzazione non essendoci ancora e tuttora procedure o istruzioni operative di riferimento.

La modulistica è stata in buona parte acquisita dalla UFC PISLL di Prato per le analogie di iter esistente fra la «Riforma Cartabia», che ha modificato la L. 283/62 e il D.Lgs. 758/1994 (es. introducendo prescrizione, ammissione al pagamento ecc.)

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Segue PREMESSA

Al termine di questa presentazione illustrerò il verbale di identificazione dell'indagato, elezione del domicilio, nomina dell'Avvocato, che proviene da un modello concordato, al momento dell'entrata in vigore della «Riforma Cartabia», fra la Procura di Prato e UFC PISLL di Prato, opportunamente poi modificato per «uso alimentare».

Al momento, dunque, NON E' modulistica condivisa e validata in USL Toscana Centro.

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Normativa di Riferimento



Destinata in prima battuta a piena applicazione dal 1° novembre 2022 e oggetto di rinvio di 60 giorni ex DL 162/2022 «*per consentire una più razionale programmazione degli interventi organizzativi di supporto alla riforma*»

Attualmente in vigore dal 31/12/2022

Normativa di Riferimento

**D.Lgs.
150/22
art. 70**

**Interviene nel corpo della L. 283/62
artt. 5 e 6**

...Si applica alle contravvenzioni..in materia di igiene, produzione, tracciabilità e vendita di alimenti e bevande che hanno cagionato un **danno** o un pericolo **suscettibile di elisione mediante condotte ripristinatorie o risarcitorie (???)** e per le quali sia prevista la pena della sola ammenda alternativa o congiunta all'arresto, e introduce:

- **PRESCRIZIONE**
- **PAGAMENTO IN FORMA RIDOTTA**

**Ruolo ancora più centrale
all'Autorità Competente**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze



Normativa di Riferimento

IL RUOLO CENTRALE DELL'ORGANO ACCERTATORE (D. Lgs. n. 150/2022)

L'organo accertatore, con funzioni di Polizia Giudiziaria (art. 57, c. 3 del CPP) sgrava di molti compiti il Pubblico Ministero, favorendo l'archiviazione del reato durante le indagini e limitando la celebrazione del processo.

(REATI MINORI)

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Normativa di Riferimento



Il contravventore, se ottempera alle prescrizioni e paga nei termini, ottiene uno «sconto» di ammenda ($1/6$ del massimo) oltre ad evitare il procedimento penale.

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Normativa di Riferimento

Dopo l'art.12 bis della L. 283/62, sono stati introdotti:

- *art. 12ter : «Estinzione delle contravvenzioni per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore»;*
- *Art. 12quater: «Verifica dell'adempimento e ammissione al pagamento in sede amministrativa»;*
- *Art. 12quinques: «Prestazione di lavoro di pubblica utilità in alternativa al pagamento in sede amministrativa»;*
- *Art. 12sexies: «Notizie di reato non pervenute dall'organo accertatore»;*
- *Art.12septies: «Sospensione del procedimento penale»;*
- *Art. 12octies: «Estinzione del reato e richiesta di archiviazione del procedimento»;*
- *Art. 12nonies: «Adempimento tardivo della prescrizione» (adempimento tardivo ma con modalità congrue n.d.r.)*

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

ITER PENALE

REATO ACCERTATO DALL'ORGANO DI VIGILANZA ai sensi della Legge 283/62 art. 5

- **Superamento dei limiti nel campione (microbiologici, chimici, fitosanitari): reato accertato dal valutatore dell'esito analitico (medico/veterinario);**
- **Fino al 22/05/23 l'inoltro della CNR doveva essere effettuato una volta trascorsi i tempi previsti dal REG.(UE)2017/625 e D.Lgs. 27/21 e DGISAN 19604 del 11/05/2021 per eventuale richiesta da parte dell'OSE di controperizia ed eventuale successivo esito della controversia);**

NOVITA'

la Circolare Ministero della Salute n. 21355 del 22/05/2023 (che abroga prec.) a pag. 2 stabilisce invece che a controperizia e controversia «come disciplina generale si applica, in quanto procedimenti amministrativi, la Legge n. 241/90 nonchè, ove necessario, anche in modo disgiunto/parallelo, le norme inerenti alle attività di Ufficiale di Polizia Giudiziaria (UPG) per l'ambito penale e di agente accertatore per l'ambito sanzionatorio». ???????????

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

ITER PENALE**COMUNICAZIONE NOTIZIA DI REATO (ex. art. 347 c.p.p.)**

Redazione CNR: come precedentemente alla «Riforma Cartabia», viene redatta nel più breve tempo possibile dall'accertamento del reato. Se vi è sequestro probatorio , entro 48h per la convalida (possono anche essere trasmessi separatamente)

Si allegano:

- verbale di identificazione, dichiarazione o elezione del domicilio per le notificazioni ed eventuale nomina del difensore
- Verbale di campionamento,
- Rapporto di prova del laboratorio (es. nel caso di fitosanitari con limiti superati, configura la violazione art. 5 lett. h) L. 283/62.
- notifica mezzo PEC del rapporto di prova al contravventore,
- Eventuale valutazione di nocività a seguito del superamento dei limiti nel campione effettuata dal medico/veterinario (es. Nitrati) che configura la violazione art. 5 lett. d) L. 283/62
- verbale di sequestro probatorio (eventuale),
- visura camerale, altra documentazione.

ITER PENALE

COMUNICAZIONE NOTIZIA DI REATO (ex. art. 347 c.p.p.)

NOVITA' apportate dalla Riforma Cartabia:

- DOPO INOLTRO DELLA CNR, IL PROCEDIMENTO VIENE SOSPESO FINO ALLE COMUNICAZIONI DELL'ART. 12-QUATER COMMI 3 E 4)
- VERBALE DI PRESCRIZIONI DA ALLEGARE ALLA CNR (ma è possibile inviarlo anche successivamente) con notifica per il contravventore inviata al difensore (art. 161 CPP comma 01 così come modificato)
- INOLTRO DELLA CNR E ATTI SUCCESSIVI PER VIA TELEMATICA (art. 111bis CPP così come modificato)

ITER PENALE

COMUNICAZIONE NOTIZIA DI REATO (ex. art. 347 c.p.p.)

Segue NOVITA' apportate dalla Riforma Cartabia:

- Art. 161 CPP, così come modificato (modalità di notifica):
 - a. Art. 161 CPP, **comma 01**: Notifica all'avvocato degli atti emessi dalla PG operante successivi al primo (comma 01) (anche in caso di mancato assenso all'elezione domiciliare);
 - b. Art. 161 CPP, **comma 1**: Notifica al contravventore degli atti emessi dal Tribunale (es. verbale di udienza) al suo domicilio dichiarato o eletto, anche tramite PEC, o in caso di non dichiarazione/elezione di domicilio, la notifica va all'avvocato di fiducia o di ufficio (che non può rifiutare).

Quanto sopra dovrà essere verbalizzato nel :

VERBALE DI IDENTIFICAZIONE, DICHIARAZIONE O ELEZIONE DEL DOMICILIO PER LE NOTIFICAZIONI ED EVENTUALE NOMINA DEL DIFENSORE DELLA PERSONA NEI CUI CONFRONTI VENGONO SVOLTE LE INDAGINI (Art. 349, 161, 96 e 97 C.P.P.)

ITER PENALE

(Art.12- ter) VERBALE DI PRESCRIZIONI, specifiche per far cessare il reato accertato («...eliminare le conseguenze dannose o pericolose..») prevista anche sospensione attività... con modalità e termini per l'adeguamento non superiore a sei mesi da notificare al contravventore (comunicata o notificata anche a rapp. leg. dell' Ente o servizio del contravventore)

**Possibilità di inoltrare alla Procura
le prescrizioni contestualmente a
CNR oppure successivamente**

NB:

PM PUO' MODIFICARE LE PRESCRIZIONI

(art.12 – ter)
Richiesta PROROGA ad
A.C. motivata (una
sola volta e non
superiore a sei mesi
oltre ai tempi già
impartiti dalla
prescrizione da
comunicare al PM)

RIFORMA CARTABIA
D. Lgs. 134/2021
DECRETO ATTUATIVO 150/2022 art. 70
Modifiche alla Legge 283/1962 ed ai reati previsti dall'art. 5
ITER PENALE - ECCEZIONE

«art. 12-ter (Estinzione delle contravvenzioni per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore)

«...l'organo accertatore...impartisce al contravventore un'apposita prescrizione, fissando per la regolarizzazione un termine non eccedente il periodo di tempo tecnicamente necessario e comunque non superiore a sei mesi.»

Nel caso pratese del superamento del limite dei nitrati negli spinaci la prescrizione non è stata emessa, in quanto il campionamento era stato effettuato sul campo e al momento in cui è stato accertato/valutato il reato, con sopralluogo è stato constatato l'esaurimento del prodotto per vendita al dettaglio e la piccola parte rimanente sul campo è stata distrutta mediante sovescio davanti alla PG operante che ha verbalizzato tale distruzione.

Da colloquio con il Sost. Proc. di turno, è stato stabilito che era possibile ammettere direttamente al pagamento il contravventore, senza emettere prescrizione, in quanto aveva già eliso le conseguenze pericolose rappresentate dall'alimento non conforme. E' stata allegata alla CNR la verbalizzazione del sovescio. ...ma non tutti sono d'accordo!!!

RIFORMA CARTABIA
D. Lgs. 134/2021
DECRETO ATTUATIVO 150/2022 art. 70
Modifiche alla Legge 283/1962 ed ai reati previsti dall'art. 5
ITER PENALE - ECCEZIONE

«art. 12-ter (Estinzione delle contravvenzioni per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore)

«...l'organo accertatore...impartisce al contravventore un'apposita prescrizione, fissando per la regolarizzazione un termine non eccedente il periodo di tempo tecnicamente necessario e comunque non superiore a sei mesi.»

Nel caso pratese del rinvenimento del superamento dei limiti di fitofarmaci in «Foglie di vite in salamoia» (barattoli confezionati), la prescrizione non è stata emessa, in quanto al momento in cui è stato accertato/valutato il reato, con sopralluogo è stato constatato l'accantonamento del prodotto del prodotto ancora presente in magazzino e l'immediato avvio delle operazioni di ritiro con accertamento della restituzione al fornitore.

Anche in questo caso, da colloquio con il Sost. Proc. di turno, è stato stabilito che era possibile ammettere direttamente al pagamento il contravventore, senza emettere prescrizione, in quanto aveva già eliso le conseguenze pericolose rappresentate dall'alimento non conforme. E' stata allegata alla CNR la verbalizzazione della restituzione.ma non tutti sono d'accordo!!!

**Art.12- quater - VERIFICA ADEMPIMENTI da
parte dell' A.C. entro 30 giorni dalla scadenza
del termine fissato per l'adeguamento**



Esito Conforme

Ottemperato nei tempi i nei
modi prescritti : ammissione al
pagamento



Esito non conforme

Non ottemperato nei tempi i nei modi
prescritti : non ammissione al
pagamento.

Entro 60 gg dal termine delle
prescrizioni comunicazione al PM e al
contravventore

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

**Art. 12-quater - AMMISSIONE AL PAGAMENTO da parte dell' A.C. di
1/6 del max. dell'ammenda con scadenza 30 gg dalla notifica**

**AMMISSIONE AL PAGAMENTO da parte
dell' A.C. con notifica al contravventore di
pagare 1/6 del max. dell'ammenda nel
termine di 30 gg dalla notifica dell'atto**

€ da 309 a 30987 equivalente a **5164,50** art. 5 L. 283/62 lett. a), b), **c)**, g)

- € da 2582 a 46481 equivalente a **7746,83** art. 5 L. 283/62 lett. **d)**, **h)**



**Entro 60 gg. dalla scadenza
delle prescrizioni, l'A.C.
comunica al PM sia**

l'AVVENUTO

**che il NON AVVENUTO
pagamento (quest'ultimo da
notificare anche al
contravventore)**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Rif.to Nota 0013753-05/04/2023-DGISAN-MDS-P

Il contravventore dovrà versare l'importo su apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato, Capo XX, n. 2523 - *Proventi delle pene pecuniarie per infrazioni alla disciplina igienica delle sostanze alimentari e delle bevande, articolo 01* – Imposta riscossa in via ordinaria

specificando in causale: “Capitolo entrata bilancio Stato Capo XX n.2523 – (sanzione pratica SISPC _____ n.d.r.).

L'IBAN associato al capitolo 2523 - articolo 01 - è il seguente:

IT 45E 01000 03245 348 0 20 2523 01

NB: evidenza dell'avvenuto pagamento deve essere inviata alla A.C. al fine di poter comunicare al PM

Problema: l'IBAN E' ATTIVO????

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Art. 12-nonies - Adempimento tardivo della prescrizione -

Prima dell'apertura del dibattimento, il Giudice valuta ai sensi dell'art. 162 C.P. (oblazione nelle contravvenzioni) l'eventuale adempimento tardivo, applicando $\frac{1}{4}$ dell'ammenda massima prevista.

L'adempimento tardivo della prescrizione deve essere comunicato al PM dalla PG procedente, per le successive valutazioni.

NB. La PG procedente, in questo caso, non ha la facoltà di ammettere al pagamento.

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

**Verbale di identificazione, dichiarazione o
elezione del domicilio per le notificazioni ed
eventuale nomina del difensore della persona nei
cui confronti vengono svolte le indagini
(Art. 349, 161, 96 e 97 C.P.P.)**

elezione domicilio indagato SPVSA

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Schema a blocchi dell'iter

- **Schema a blocchi 2**

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze

Qui finisce la mia presentazione, che e' stata frutto del continuo confronto con tutti i colleghi della UFC SPVSA di Prato.

Un ringraziamento particolare alla collega D.ssa Boldrin Elisa che ha messo a mia disposizione la sua pregressa esperienza nel PISLL

06 Giugno 2023

IZS Lazio e Toscana, Sezione di Firenze



Thank You
For Your
Attention