



Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana *M. Aleandri*

Giornata della trasparenza dell'IZS

Lazio e Toscana:

quadro normativo di riferimento



Miriam Colantonio
Ufficio di Staff Formazione



D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 ed il **D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33**



GIORNATE SULLA TRASPARENZA

al fine di diffondere, accrescere, condividere, all'interno e all'esterno dell'Amministrazione, la **cultura amministrativa** orientata alla **trasparenza/accessibilità totale**, alla **legalità** e all'**integrità**.





Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

Trasparenza...

dal latino «*trans parere*», ovvero far apparire, lasciar vedere, lasciar conoscere .

La **pubblica amministrazione** :
evoluzione culturale ➡ evoluzione «*open government*»

Modello tradizionale: P.A. assumeva le decisioni in maniera unilaterale- sistema chiuso- «segreto amministrativo/generalizzato»



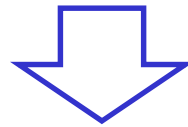
Modello attuale: P.A. e cittadino stesso piano. Il cittadino svolge un ruolo più attivo, partecipativo, collaborativo e di controllo ➡ «**casa di vetro**»





Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

TRASPARENZA come strumento

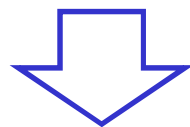


Art 97 Costituzione:

*<<I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di **legge**,
in modo che siano assicurati il **buon andamento** e l'**imparzialità**
dell'amministrazione>>.*



La **legge 241/1990** (così come poi modificata dalla legge 15/2005)



TRASPARENZA
nel
procedimento amministrativo

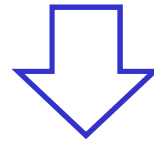
- strumento per attuare i principi della **buona amministrazione, imparzialità**
e **giusto procedimento**
- **controllo** di tutti i **momenti e passaggi** dell'attività amministrativa





Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

- **diritto d'accesso** ai documenti amministrativi (c.d. «accesso documentale»)



trasparenza come **garanzia di accesso**
per coloro che ne hanno diritto

- individuazione del **responsabile del procedimento amministrativo**
- **uffici di relazione con il pubblico**
- **comunicazione** dell'avvio del procedimento e del provvedimento amministrativo
- **obbligo di motivazione** del provvedimento amministrativo

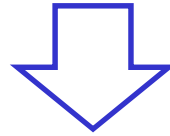




Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

Legge 15/2005

"Modifiche ed integrazioni alla legge 7 agosto 1990, n. 241, concernenti norme generali sull'azione amministrativa "



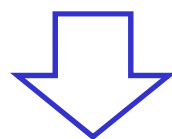
principio della trasparenza

art.1

*“L’attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di **trasparenza**, secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell’ordinamento comunitario”.*



Dopo la L. 15/2005 che ha introdotto per la prima volta espressamente il principio della trasparenza, importantissimo passaggio nel suo sviluppo



Riforma Brunetta

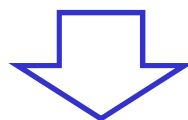
con riferimento **all'organizzazione della gestione del personale pubblico.**



D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150

*«Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni» (c.d. **Riforma Brunetta**)*

Trasparenza



- **accessibilità totale** delle informazioni, coniugata alla finalità di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.



- costruzione di un sistema di **gestione della performance**
 - massima trasparenza in ogni fase di ciclo
 - valutazione e la misurazione della performance individuale e collettiva (meccanismi tipici del settore privato)
 - 6 fasi
 - 4 attori
 - OIV
- istituzione della **CiVIT** (*Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e la integrità delle amministrazioni pubbliche*)
- ogni amministrazione deve adottare:
 - Programma triennale per la trasparenza e l'integrità**
 - +
 - Piano per la Prevenzione della Corruzione (PTPC)** e la **Relazione sulla Performance**, che verranno presentati alla giornata sulla trasparenza ai propri stakeholder ed ai cittadini.



Successivamente il principio della trasparenza è stato utilizzato dal nostro legislatore in altre norme, regolamenti, direttive, linee guida fino ad determinare la trasformazione della P.A. in una «casa di vetro»:

- D.Lgs. 30 dicembre 2010, n. 235 *«Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante Codice dell'amministrazione digitale, a norma dell'articolo 33 della legge 18 giugno 2009, n. 69»*
- D.Lgs. 12 aprile 2006, n.163 *«Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*
- **Legge n.190 del 6 novembre 2012**
- **D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33**



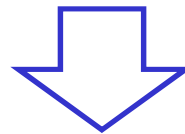


Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

Legge 190/2012

"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione "(Legge Severino)

Trasparenza



- **controllo e buona amministrazione; strumento per combattere **anticipatamente** i fenomeni corruttivi;**
- trasparenza «**erga omnes**» → assicurata attraverso la pubblicazione nei siti web istituzionali, di tutte le informazioni relative alla propria organizzazione e la propria attività, in ossequio ai principi del controllo dell'attività amministrativa, buon andamento ed imparzialità della P.A.



- istituito l'**ANAC** (Autorità nazionale anticorruzione- che ha assorbito le funzioni della CIVIT), che nella trasparenza amministrativa svolge le funzioni di:
 - vigilare** sul rispetto degli **obblighi di pubblicazione dei documenti e delle informazioni** previste dalla legge;
 - approvare e pubblicare il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)** con validità triennale;
- introdotto la figura del **Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (RCPT)** che deve essere individuato in ogni amministrazione;





Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana *M. Aleandri*

- Ed ancora ha dettato **specifiche misure** volte alla trasparenza dell'attività amministrativa, compresa **l'attività relativa agli appalti pubblici** e al **ricorso ad arbitri**;
- **all'attribuzione di posizioni dirigenziali**;
- **all'assolvimento di obblighi informativi** per i cittadini da parte delle pubbliche amministrazioni.





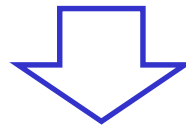
Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

D.lgs 14 marzo n. 33 del 2013

*«Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni» (c.d. **Decreto trasparenza**)*

Tale decreto, è stato emanato in attuazione alla legge 190/2012

Novità



- ha specificato in maniera più puntuale gli **obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni** → semplificazione e riordino (dividendoli in macro-ambiti: organizzazione ed attività, uso delle risorse pubbliche, prestazione dei servizi...);



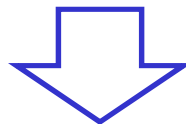


Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

- **ACCESSO CIVICO** (o semplice):



(*) Tale decreto ha imposto, ai **fini di omogeneità**, che ogni Ente creasse sul proprio sito web istituzionale una **specifica sezione** denominata **AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE**, in modo che **chiunque** può accedere direttamente ai dati/notizie, **senza** necessità di **autenticazione ed identificazione**, determinando una maggiore partecipazione e conoscenza dei servizi che offre l'amministrazione.



(TRASPARENZA **ERGA OMNES**)

Il principio della trasparenza inizia a rafforzarsi

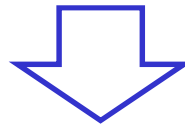




Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana M. Aleandri

D.Lgs 25 maggio 2016 n. 97

<< Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche >>

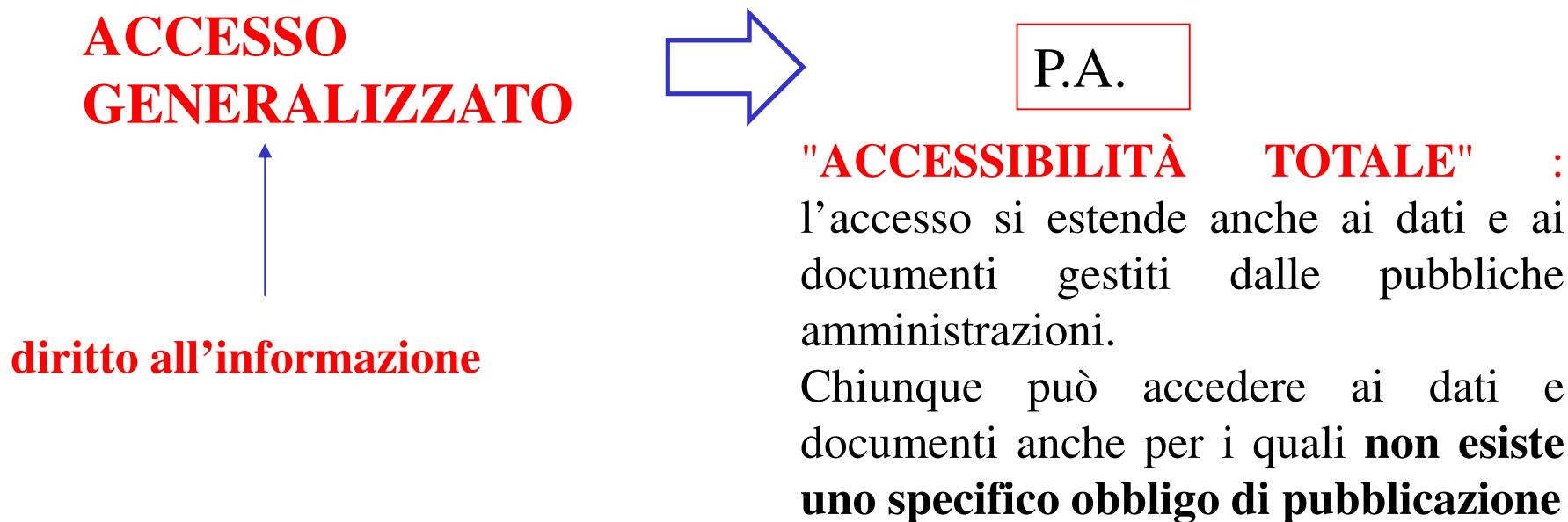


rafforzato la trasparenza amministrativa

1. ridefinito l'ambito di applicazione e precisato ancora di più in maniera puntuale quali sono gli obblighi e delle misure in materia di trasparenza;
2. previsto misure organizzative per la pubblicazione di alcune informazioni e per la concentrazione e la riduzione di oneri gravanti in capo alle amministrazioni pubbliche;
3. individuato i soggetti competenti all'irrogazioni delle sanzioni per la violazione degli obblighi di trasparenza;



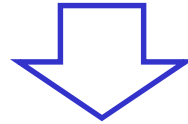
4. ha introdotto una **nuova forma di accesso civico ai dati pubblici**, equivalente a quella che nei paesi anglosassoni è definita *Freedom of information act* (FOIA).



Conclusioni...

La «trasparenza» è un principio che, nel corso del tempo, insieme all'evoluzione della nostra pubblica amministrazione, si è sempre più articolato ed ampliato, fino ad essere inteso oggi come un vero e proprio **diritto dei cittadini** e come **principio fondamentale** nei **rapporti tra i cittadini e la P.A.**



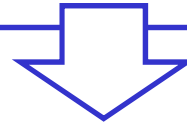


- «**accessibilità totale**» diretta a favorire forme diffuse di **controllo**:
 - sul perseguimento delle funzioni istituzionali
 - sull'utilizzo delle risorse pubbliche
- come **strumento di tutela dei diritti dei cittadini** (diritto a conoscere, diritto all'informazione..)
- come promozione della **partecipazione e conoscenza, visibilità e comprensibilità** dell'attività amministrativa, da parte di chiunque





Trasparenza



- **responsabilità** degli amministratori pubblici
- strumento per **prevenire** fenomeni di **corruzione** e **promuovere l'integrità**;
- come uno dei **criteri** (insieme a quello dell'efficienza ed efficacia, economicità della gestione) che assicura la **qualità degli standard dei servizi offerti dalla P.A.**, nell'ottica del miglioramento continuo delle prestazioni





Istituto Zooprofilattico Sperimentale
del Lazio e della Toscana *M. Aleandri*

Vi ringrazio per l'attenzione

