

# La PAC ed i controlli di Agea



A cura di:

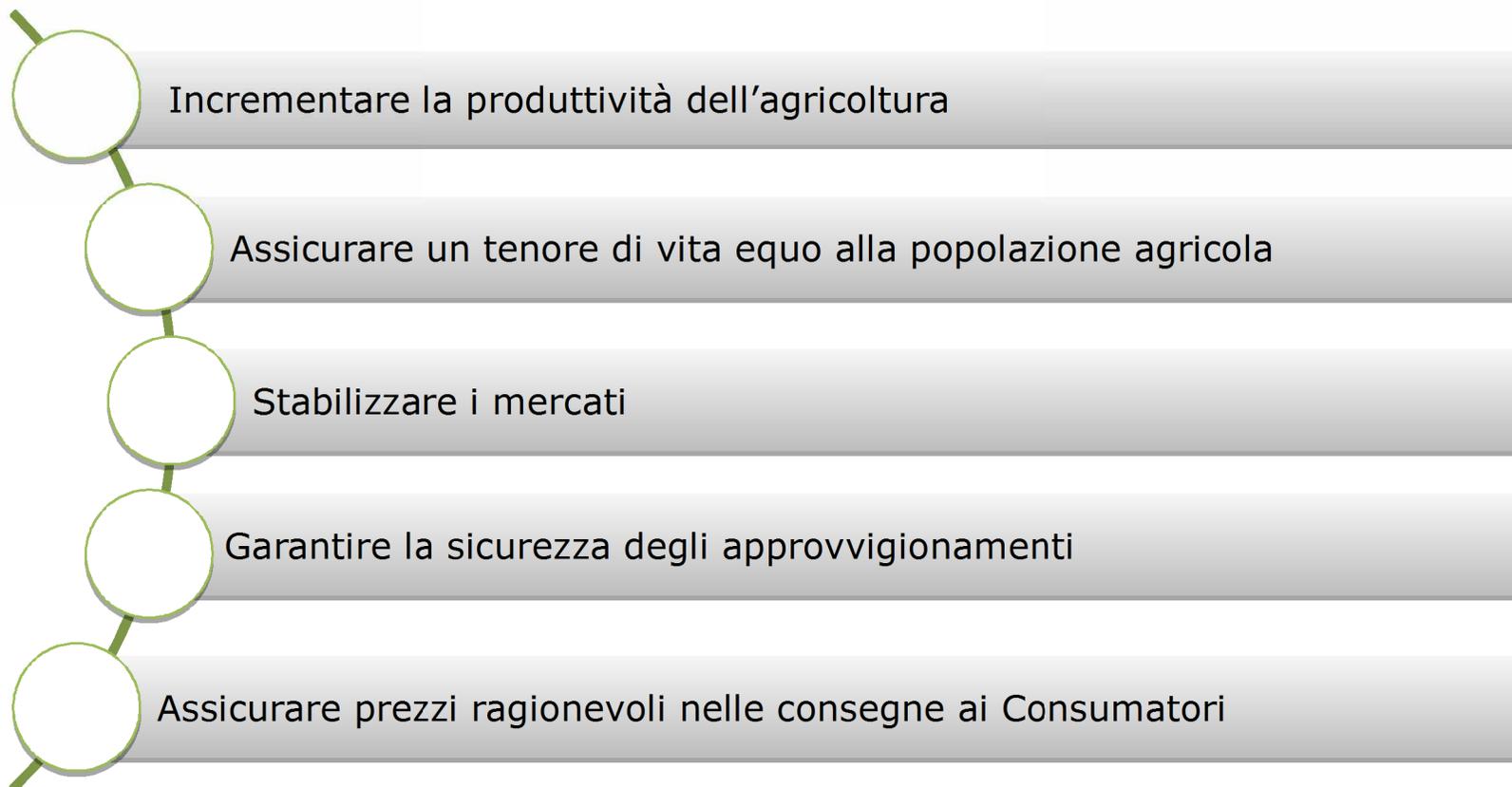
**Dr. Paolo Antonioni**

Agea Ufficio Tecnico – Coordinamento e gestione delle attività di  
Condizionalità – Procedure, controlli e monitoraggio e delle  
Attività Delegate ai Servizi Veterinari – Controlli Audit Comunitari  
(FEAGA –FEASR – Cortei dei Conti)

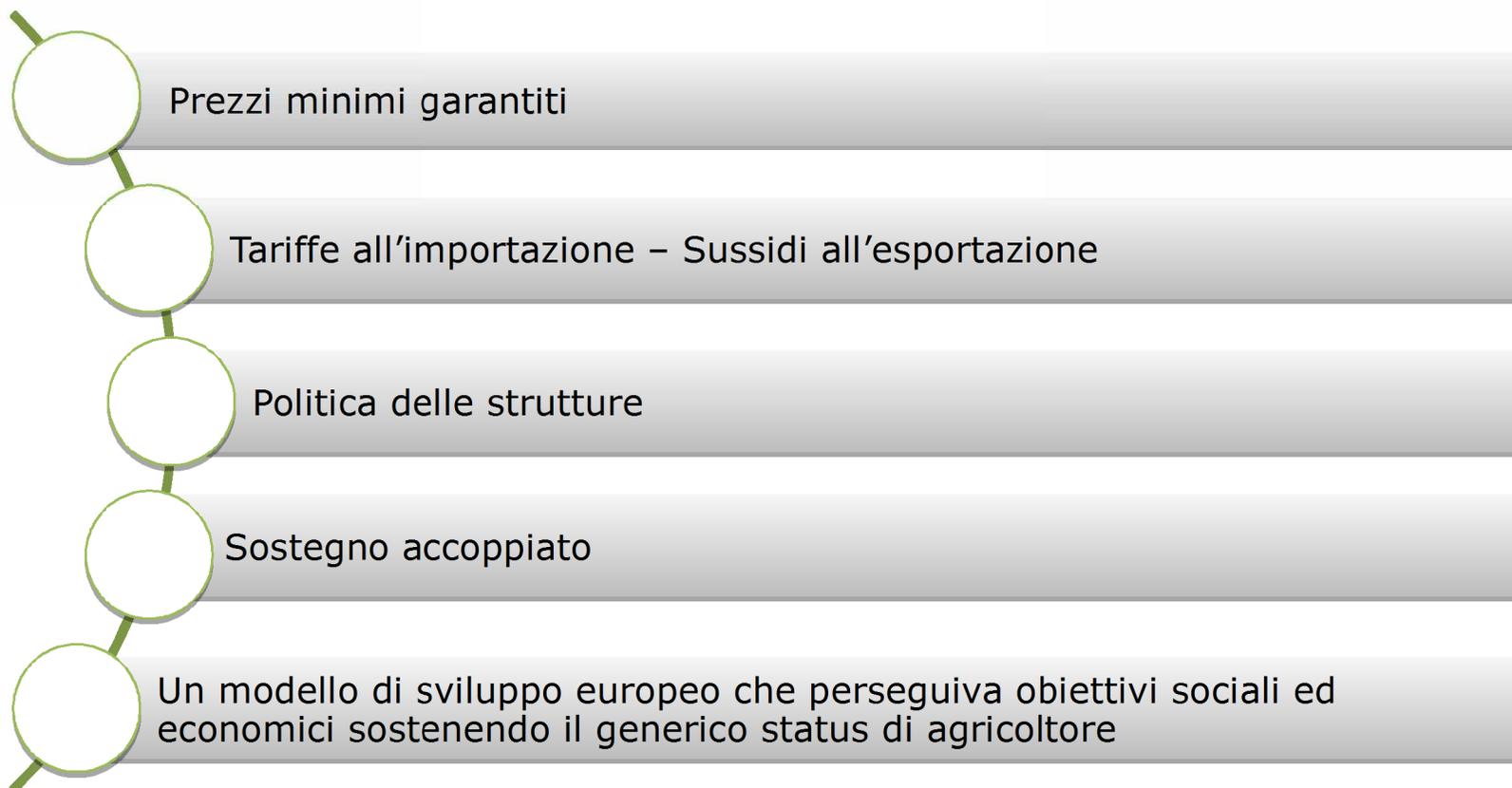
# INDICE

-  Prospettiva Storica
-  Normativa Comunitaria e Nazionale in Italia
-  Sistema integrato di gestione e controllo - Servizi veterinari
-  Gestione delle segnalazioni di non conformità degli Enti competenti e degli Organi di Polizia giudiziaria
-  Correzioni Finanziarie
-  Criticità segnalate dalla Commissione Europea a seguito dell'Audit 2017 svolto presso Agea O.P..

# OBIETTIVI ORIGINALI DELLA PAC confermati nel Trattato di Lisbona



# Strumenti della vecchia PAC



# Crisi della vecchia PAC



Eccedenze strutturali di produzione



Insostenibilità finanziaria (spesa alta e fuori controllo)



Squilibri tra settori e contenziosi tra paesi membri



Accresciuta sensibilità ambientale e per la salubrità degli animali



Perdita di credibilità della PAC e progressivo tramonto della sua centralità nel processo di integrazione europea – Allargamento dell'UE

# IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi

## Riforma Mac Sharry nel 1992

Nel pieno della trattativa GATT passa la riforma MacSharry, anche se limitata a seminativi e carne bovina, è una rottura col gradualismo passato, per la prima volta si mette in discussione il modello di sostegno accoppiato

Riduzione dei prezzi minimi garantiti

Riduzione globale dei prezzi di intervento (30 %)

Pagamenti compensativi per ettaro e per capo basati su rese storiche (parzialmente disaccoppiati)

Seat aside obbligatorio

Misure di accompagnamento

# IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi

## Agenda 2000

Esplicito riconoscimento del tramonto degli obiettivi tradizionali della PAC (quelli dei Trattati di Roma e Maastricht....)

Obiettivi prioritari (Sicurezza alimentare – Difesa Ambientale – Sostenibilità)

Ulteriore riduzione dei prezzi minimi garantiti

Compensazione della perdita di reddito

Creazione del secondo pilastro: Sviluppo Rurale

Agricoltura multifunzionale basata su criteri qualità, redditività, competitività, sviluppo integrato, ecocompatibilità e tutela del territorio nelle aree rurali.

# IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi

## Riforma Fischler nel 2003 - Revisione a Medio Termine della PAC

disaccoppiamento dei pagamenti diretti

condizionalità

modulazione

agricoltura più orientata al mercato

# Valutazione dello stato di salute (health check) di Fischer Boel nel 2008

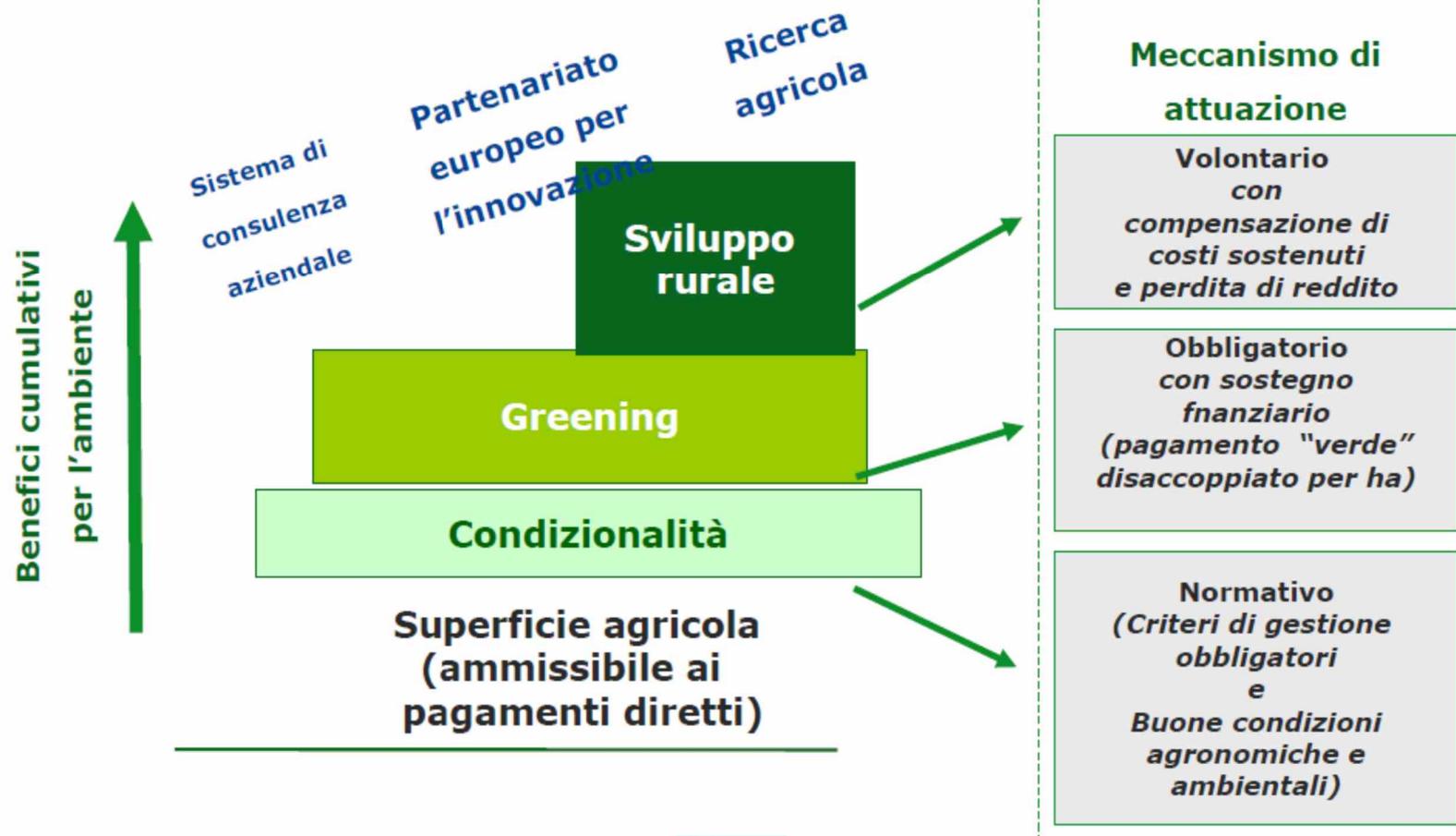
## Una politica profondamente riformata...

- Strutturata in due pilastri complementari
- Sostegno all'agricoltura in gran parte disaccoppiato e soggetto agli obblighi di condizionalità
- Significativo ridimensionamento del ruolo dei meccanismi di intervento sul mercato al livello di una rete di sicurezza
- Rafforzamento della politica di sviluppo rurale con fondi e nuovi strumenti politici

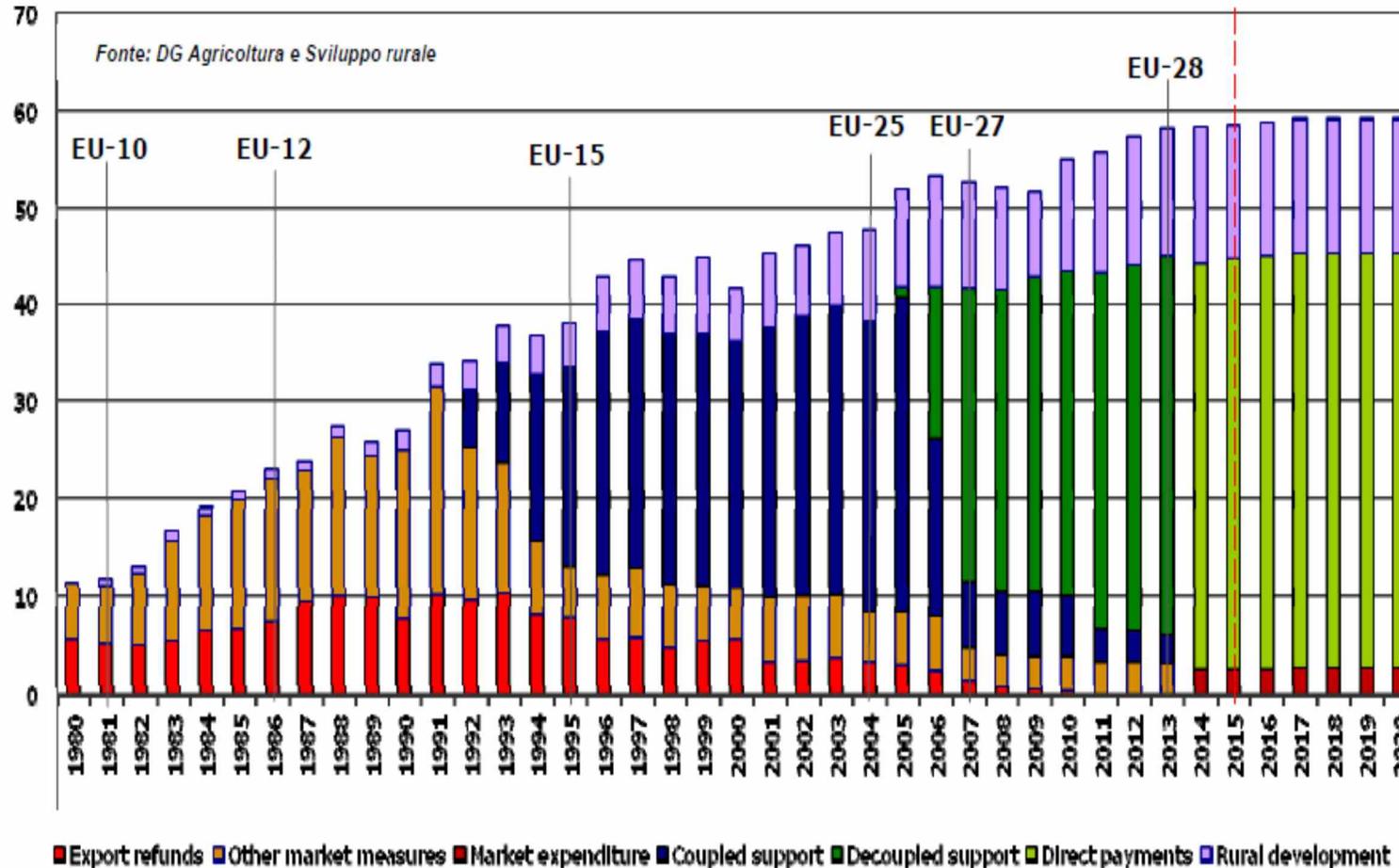
## ... e più efficace...

- Le eccedenze appartengono al passato
- Miglioramento della competitività
- Miglioramento dell'efficienza dei trasferimenti
- Agricoltura più sostenibile
- Approccio integrato per le aree rurali
- Contributo alla stabilità del bilancio dell'UE

# La nuova architettura della PAC



# Andamento della spesa per la PAC 1980-2020 in miliardi di euro (prezzi correnti)



# ANNO 2017



# SVILUPPO DELLA PAC

Produttività

Competitività

Sostenibilità

The Early Years	The Crisis Years	The McSharry Reform 1992	Agenda 2000	The Fischler Reform 2003	CAP Health Check 2008	CAP 2020	CAP 2020+
<p>✗ Food security</p> <p>Improving productivity</p> <p>Market-stabilisation</p> <p>Product support</p>	<p>✗ Over production</p> <p>Exploding expenditure</p> <p>International friction</p> <p>Structural measures</p>	<p>✗ Reduced surpluses</p> <p>Environment</p> <p>Income stabilisation</p> <p>Budget stabilisation</p>	<p>Deepening the reform process</p> <p>Competitiveness</p> <p>✗ Rural development</p>	<p>Market orientation</p> <p>Consumer concerns</p> <p>Rural Development</p> <p>✗ Environment</p> <p>Simplification</p> <p>WTO compatibility</p>	<p>✗ Reinforcing 2000 Reform</p> <p>New challenges</p> <p>Risk management</p>	<p>Viable food production</p> <p>Sustainable management of</p> <p>✗ natural resources and climate action</p> <p>Balanced territorial development</p>	

# NORMATIVA COMUNITARIA E NAZIONALE DI CONDIZIONALITÀ IN ITALIA

## NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Regg. (UE)1305/2013 -1306/2013 -1307/2013

Reg. Delegato (UE) 640/2104

Regg. (UE) 807/2014 - 808/2014 - 809/2014

Reg. Delegato (UE) 907/2014

Decreto del Ministero Politiche  
Agricole Alimentari e Forestali n. 1867 del 18 gennaio 2018

Normativa Regionale di recepimento del decreto ministeriale

Circolare applicativa AGEA Coordinamento

**Circolare Organismo Pagatore**

## Il Reg.(UE) n.1306/2013 della Commissione stabilisce:

- Norme sul finanziamento, sulla gestione e monitoraggio della PAC
- I beneficiari interessati
- Le regole per l'applicazione della condizionalità, elencate nell'allegato II allo stesso regolamento
- Le basi del sistema di controllo e di applicazione delle sanzioni amministrative art. 91 e 99
- Norme per il mantenimento del terreno in buone condizioni agronomiche ed ambientali

## Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1305/2013

**Sviluppo  
Rurale**



## Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1305/2013

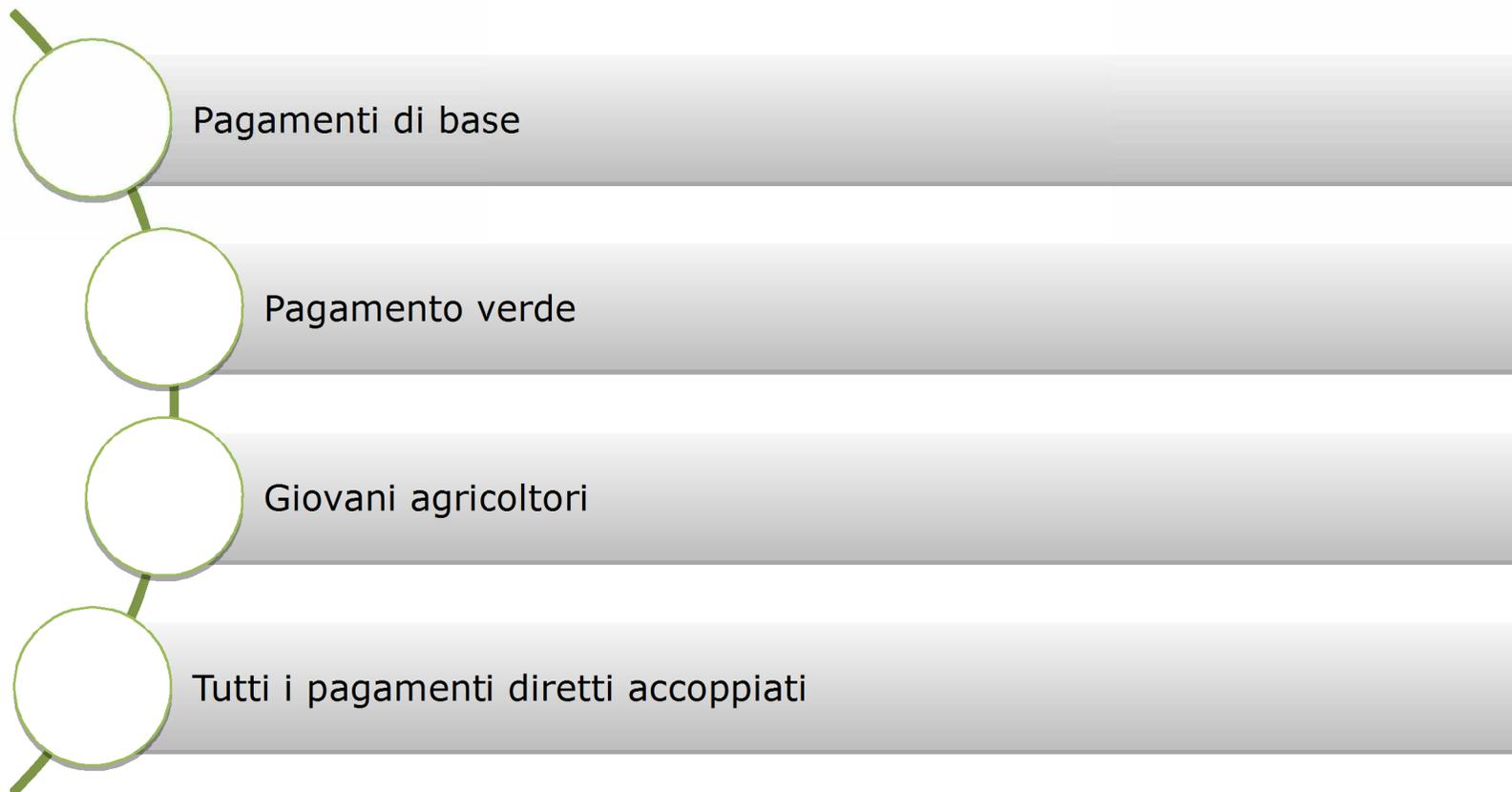


Ristrutturazione dei vigneti

Vendemmia verde

**Viticultura**

## Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1307/2013



## Il Reg. (Ue) Delegato n. 640/2014 stabilisce:



L'ambito di applicazione delle regole di condizionalità, elencate nell'allegato II allo stesso regolamento



Le norme del sistema integrato di gestione e controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca dei pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità



Dettagli sul calcolo e sull'applicazione delle sanzioni amministrative derivanti dai controlli di condizionalità art.35, da 38 a 42

## Il Reg. (Ue) n. 809/2014 della Commissione stabilisce:

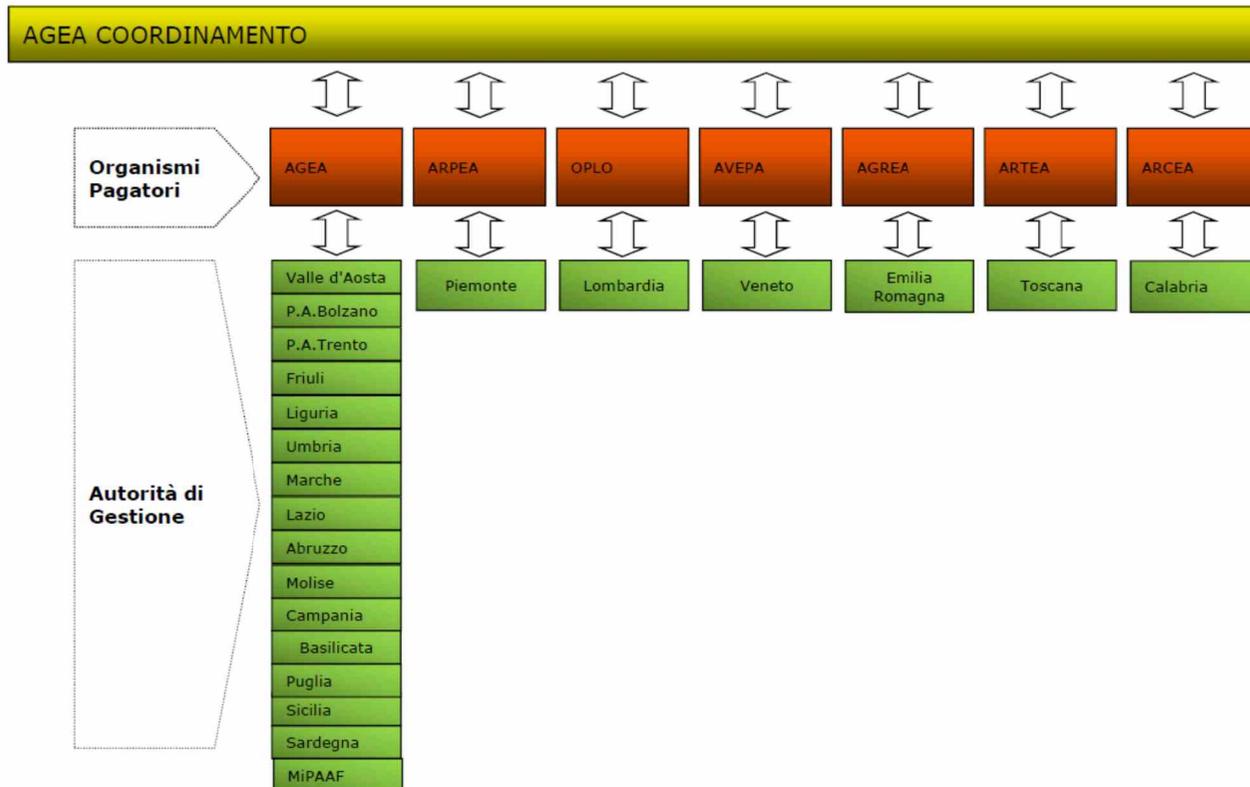
- norme sul preavviso del controllo
- elementi di base del sistema di controllo di condizionalità
- campione minimo e modalità di selezione
- elementi del controllo in loco
- contenuti minimi della relazione di controllo
- particolari applicazioni del sistema di calcolo e applicazione delle sanzioni amministrative art.73 – 74 – 75

## Il Reg. (Ue) n. 907/2014 della Commissione allegato I punto c) stabilisce le condizioni da rispettare per le attività delegate:

- la separazione degli incarichi
- le procedure scritte
- l'uso di check list
- adeguati livelli di controllo, sicurezza e riservatezza nell'utilizzo dei sistemi informatizzati
- Agea O.P. è l'autorità di controllo competente per l'esecuzione dei controlli di condizionalità
- Agea O.P. è responsabile delle riduzioni e delle esclusioni di condizionalità da applicare nei singoli casi di inadempienza



## COORDINAMENTO - ORGANISMI PAGATORI - REGIONI E PROVINCIE AUTONOME



## Recepimento delle Circolari di AGEA Coordinamento e delle Delibere Regionali

- L'Organismo Pagatore AGEA fa proprie le disposizioni delle Circolari di AGEA OC ed integra, per le Regioni di competenza, gli impegni di condizionalità in base a quanto disposto dalle deliberazioni regionali di recepimento del D.M. n. 1867 del 18 gennaio 2018.

# SISTEMA DI CONTROLLO

## SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE E CONTROLLO SERVIZI VETERINARI

# IL SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE E CONTROLLO (SIGC)

Il Reg.(UE) 1306/2013 dispone che prioritariamente all'erogazione degli aiuti, tutte le richieste di aiuto debbano essere istruite, verificate e controllate. Per svolgere questa attività tutti gli Stati Membri si sono dotati di un Sistema Integrato di Gestione e Controllo che comprende i seguenti elementi:

- Una banca dati informatizzata
- Un sistema di identificazione delle particelle agricole
- Un sistema di identificazione e registrazione dei diritti all'aiuto e di registrazione dell'identità degli agricoltori che presentano domanda
- Le domande di aiuto
- Un sistema integrato di controllo
- Un sistema di identificazione e registrazione degli animali

# ORGANISMI COINVOLTI



**Organismi pagatori (AGEA o Organismi Pagatori Regionali)** selezionano ogni announ campione di aziende agricole tra quelle che presentano domande di aiuto ed effettuano i controlli sul campione di aziende selezionate.



**Organi di Polizia giudiziaria** presenti sul territorio.



**Altri Enti competenti** che, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, eseguono una sorveglianza attiva sul territorio.



**Servizi Veterinari delle ASL** competenti a livello territoriale, nell'ambito dei controlli che riguardano gli allevamenti zootecnici e relativi a: sicurezza alimentare, farmaco sorveglianza, identificazione e registrazione degli animali, malattie degli animali, benessere degli animali.

## SERVIZI VETERINARI

I servizi veterinari delle ASL concorrono ad eseguire un'importante parte dei controlli che rientrano nel perimetro di condizionalità:

Identificazione e registrazione degli animali (suini, bovini, ovicaprini);

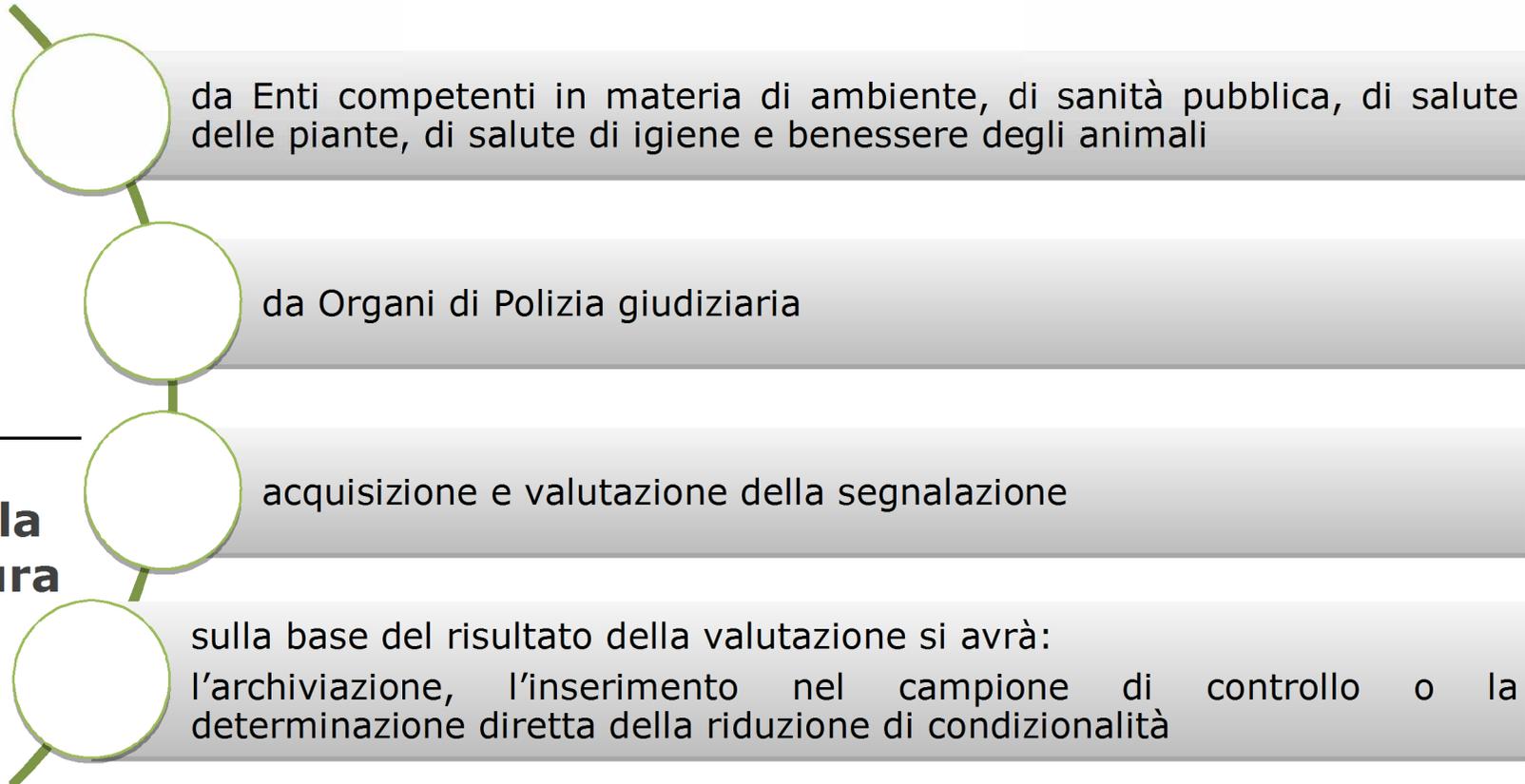
Sanità veterinaria (sicurezza alimentare, sostanze ormonali, encefalopatie);

Benessere degli animali (vitelli, suini, animali negli allevamenti);

L'azione dei SSVV ai fini di condizionalità si svolge nell'ambito di un accordo di cooperazione siglato a maggio 2012 tra i Ministeri delle Politiche Agricole e della Salute, le Regioni e AGEA. L'accordo di cooperazione si è concretizzato nella stipula delle Convenzioni Operative valevoli per il periodo di programmazione 2015 - 2020.

# GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI DI NON CONFORMITÀ DEGLI ENTI COMPETENTI E DEGLI ORGANI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

## Le Circolari di Agea Coordinamento e di Agea Organismo Pagatore definiscono le procedure per la gestione delle segnalazioni di non conformità pervenute:



### Fasi della procedura

## FASE DI ACQUISIZIONE E DI VALUTAZIONE DELLA SEGNALAZIONE

**Organismo  
pagatore  
AGEA**

acquisisce le segnalazioni

esamina la documentazione acquisita e procede alla seguente valutazione:

segnalazione di una generica non conformità

segnalazione di una non conformità corredata di richiesta di integrazione del controllo

segnalazione di una non conformità corredata da un verbale di controllo e della prescrizione della sanzione amministrativa corrispondente.

## **Sulla base del risultato della valutazione si avrà: l'archiviazione, l'inserimento nel campione di controllo o la determinazione diretta della riduzione**

L'Organismo pagatore AGEA in seguito alla valutazione delle segnalazioni deciderà:

- l'archiviazione, nel caso di segnalazione di non conformità generiche, relative ad aziende o comportamenti non specificati o che non riguardino requisiti di condizionalità;
- di inserire l'azienda agricola segnalata nel campione di controllo nell'anno in corso o nell'anno successivo nel caso di segnalazione pertinente (sulla base degli elementi segnalati, della data dell'acquisizione della segnalazione e dalla completezza della documentazione);
- di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità per l'azienda segnalata nel caso in cui, la documentazione di una segnalazione di non conformità corredata da un verbale di controllo, e della prescrizione della sanzione amministrativa corrispondente, permetta di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità dagli aiuti richiesti dall'azienda agricola.

# CORREZIONI FINANZIARIE E VALUTAZIONI

# CORREZIONI FINANZIARIE RELATIVE AGLI AUDIT SVOLTI DAI SERVIZI COMUNITARI



Indagine XC/2017/006/IT Condizionalità - Importo presunto di rettifica per il biennio 2015 - 2016 € 8.894.273,35 - Esercizi finanziari 2015-2016-2017



Indagine XC/2014/001/IT Condizionalità - Importo di rettifica € 8.660.081,01- Esercizi finanziari 2012-2013-2014



Indagine XC/2010/001/IT Condizionalità- Importo di rettifica € 30.971.492,77- Esercizi finanziari 2009-2010-2011



Indagine AC/2005/44, XC/2007/0107, XC/2007/030 Condizionalità - Importo di rettifica € 48.302.286,00 - Esercizi finanziari 2005-2006-2007

## **CRITICITA' SEGNALATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA A SEGUITO DELL'AUDIT 2017 SVOLTO PRESSO AGEA OP**

### **CONTROLLO ESSENZIALE - PORTATA E QUALITÀ DEI CONTROLLI IN LOCO**

- CARENZA NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DEI CONTROLLI DELLE NOTIFICHE DI EVENTI RIGUARDANTI GLI ANIMALI - CGO 7 (BOVINI E BUFALINI)
- CARENZE NEI CONTROLLI DELL'IDENTIFICAZIONE E DELLA REGISTRAZIONE DEGLI ANIMALI - CGO 8 (OVINI E CAPRINI)
- CARENZA NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DEI CONTROLLI DEL CGO 9 - TSE
- CARENZE NELLE ISTRUZIONI PER I SERVIZI VETERINARI

### **CONTROLLO ESSENZIALE - COMUNICAZIONE DELLE RISULTANZE**

- CARENZE NELLA COMUNICAZIONE DELLE RISULTANZE DEI CONTROLLI DA PARTE DEL SV

### **CONTROLLO COMPLEMENTARE - PROCEDURE DI SUPERVISIONE ADEGUATE**

- ASSENZA DI PROVE DI PROCEDURE DI SUPERVISIONE ADEGUATE IN RELAZIONE AI SERVIZI VETERINARI INTESI COME ORGANISMO DI CONTROLLO SPECIALIZZATO



**Grazie per l'attenzione**